

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

HOÀNG THỊ HUYỀN TRANG

PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CÔNG CHỨC
TẠI SỞ CÔNG THƯƠNG TỈNH THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

HOÀNG THỊ HUYỀN TRANG

**PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CÔNG CHỨC
TẠI SỞ CÔNG THƯƠNG TỈNH THÁI NGUYÊN**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 8.31.01.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. ĐỖ ANH TÀI

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tác giả xin cam đoan đây là đề tài nghiên cứu của của tác giả. Các số liệu được tác giả sử dụng trong bài luận văn là trung thực và có nguồn gốc rõ ràng. Các kết quả nghiên cứu trong luận văn được tập hợp tại Sở Công thương tỉnh Thái Nguyên và chưa từng được ai nghiên cứu, công bố trong bất cứ công trình khoa học nào trước đó.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019

Tác giả luận văn

Hoàng Thị Huyền Trang

LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến Ban Giám hiệu Trường Đại học Kinh tế & Quản trị kinh doanh, các giảng viên đã tham gia giảng dạy chương trình Cao học; các cán bộ của Phòng Đào tạo đã tạo điều kiện giúp đỡ tác giả trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tác giả xin chân thành gửi lời cảm ơn đến PGS.TS. Đỗ Anh Tài - Người đã hướng dẫn tận tình cho tác giả để hoàn thành luận văn này.

Tác giả xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo, các cán bộ, công chức của Sở Công thương tỉnh Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tác giả trong quá trình thực hiện luận văn.

Tác giả cũng xin chân thành cảm ơn gia đình, đồng nghiệp, bạn bè đã khích lệ, động viên, giúp đỡ tác giả trong suốt quá trình học tập và thực hiện luận văn này.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019

Tác giả luận văn

Hoàng Thị Huyền Trang

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC SƠ ĐỒ, BẢNG BIỂU	v
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của Luận văn	2
4. Những đóng góp của luận văn	2
5. Kết cấu của Luận văn.....	3
CHƯƠNG 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ TẠO VIỆC LÀM CHO NGƯỜI LAO ĐỘNG	4
1.1. Cơ sở lý luận về tạo việc làm cho người lao động.....	4
1.1.1. Các khái niệm cơ bản về việc làm và tạo việc làm	4
1.1.2. Vai trò của tạo việc làm cho người lao động	10
1.1.3. Nội dung tạo việc làm cho người lao động	13
1.1.4. Những yếu tố ảnh hưởng đến công tác tạo việc làm.....	25
1.2. Kinh nghiệm tạo việc làm ở một số địa phương	30
1.2.1. Kinh nghiệm về tạo việc làm của một số địa phương.....	30
1.2.2. Bài học kinh nghiệm rút ra cho thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên.....	32
CHƯƠNG 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	34
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	34
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	34
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	34
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin:.....	36
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin:	36
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu, công cụ nghiên cứu:	37
2.3.1. Nhóm các chỉ tiêu phản ánh thực trạng kinh tế xã hội của thị xã Phổ Yên	37

2.3.2. Nhóm các chỉ tiêu phản ánh thực trạng lao động và việc làm của thị xã Phổ Yên	37
2.3.3. Nhóm chỉ tiêu phản ánh thực trạng công tác giải quyết việc làm của thị xã Phổ Yên	38
CHƯƠNG 3. THỰC TRẠNG TẠO VIỆC LÀM CHO NGƯỜI LAO ĐỘNG THỊ XÃ PHỔ YÊN, TỈNH THÁI NGUYÊN.....	39
3.1. Giới thiệu khái quát về thị xã Phổ Yên	39
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	39
3.1.2. Đặc điểm kinh tế xã hội	39
3.1.3. Đặc điểm dân số – lao động	41
3.2. Thực trạng công tác giải quyết việc làm cho người lao động tại Thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2016-2018	46
3.2.1 Thực trạng việc làm tại Thị xã Phổ Yên	46
3.2.2. Thực trạng công tác tạo việc làm tại Thị xã Phổ Yên.....	55
3.3. Phân tích các yếu tố ảnh hưởng tới tạo việc làm cho người lao động tại thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên.....	68
3.3.1. Nhân tố khách quan.....	68
3.3.2. Nhân tố chủ quan	70
3.4. Đánh giá chung về thực trạng công tác tạo việc làm cho người lao động thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên.....	72
3.4.1. Những kết quả đạt được	72
3.4.2. Các hạn chế, tồn tại	74
3.4.3. Nguyên nhân của các hạn chế, tồn tại	75
CHƯƠNG 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP GIẢI PHÁP TẠO VIỆC LÀM CHO NGƯỜI LAO ĐỘNG THỊ XÃ PHỔ YÊN, TỈNH THÁI NGUYÊN	77
4.1. Phương hướng phát triển kinh tế - xã hội thị xã Phổ Yên, tỉnh Thái Nguyên ...	77
4.1.1. Quan điểm, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của thị xã Phổ Yên đến năm 2025	77
4.1.2. Phương hướng tạo việc làm của thị xã Phổ Yên giai đoạn 2020-2025.....	79
4.2. Một số giải pháp tạo việc làm cho người lao động trên địa bàn thị xã Phổ Yên ,	

tỉnh Thái Nguyên.....	79
4.2.1. Giải pháp 1: Phát triển doanh nghiệp vừa và nhỏ	79
4.2.2. Giải pháp 2: Thu hút đầu tư, phát triển các khu công nghiệp tạo việc làm cho người lao động.....	80
4.2.3. Giải pháp 3: Tăng cường hoạt động xuất khẩu lao động trên địa bàn	81
4.2.4. Giải pháp 4: Phát triển làng nghề, tiểu thủ công nghiệp	82
4.2.5. Giải pháp 5: Phát triển thị trường lao động trên địa bàn thị xã giai đoạn 2020-2025	83
KẾT LUẬN	85
TÀI LIỆU THAM KHẢO	86
PHỤ LỤC	88

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

STT	CHỮ VIẾT TẮT	NGUYÊN NGHĨA
1	CBCC	Cán bộ công chức
2	CNH-HĐH	Công nghiệp hóa - hiện đại hóa
3	HCNN	Hành chính Nhà nước
4	UBND	Ủy ban nhân dân
5	QLNN	Quản lý Nhà nước
6	ĐNCBCC	Đội ngũ cán bộ, công chức
7	KTTT	Kinh tế thị trường
8	XHCN	Xã hội chủ nghĩa
9	ĐCSVN	Đảng Cộng sản Việt Nam
10	NSNN	Ngân sách Nhà nước
11	KHCN	Khoa học công nghệ
12	KT-XH	Kinh tế - xã hội
13	ĐNCB	Đội ngũ cán bộ
14	CBLĐ	Cán bộ lãnh đạo
15	SCT	Sở Công thương
16	SCTTN	Sở Công thương Thái Nguyên
17	CSCB	Chính sách cán bộ
18	PCCT	Phẩm chất chính trị
19	TĐCM	Trình độ chuyên môn

DANH MỤC SƠ ĐỒ, BẢNG BIỂU

Bảng 2.1 Thông tin thu thập nghiên cứu.....	34
Bảng 3.1 Cơ cấu kinh tế thị xã Phổ Yên giai đoạn 2016-2018.....	40
Bảng 3.2 Tổng hợp dân số thị xã Phổ Yên tính đến thời điểm 31/12/2018.....	41
Bảng 3.3 Biến động dân số thị xã Phổ Yên giai đoạn 2016 – 2018.....	42
Bảng 3.4: Tổng hợp lao động qua đào tạo thị xã Phổ Yên giai đoạn tính đến thời điểm 31/12/2018.....	43
Biểu 3.5 Trình độ CMKT của lực lượng lao động thị xã Phổ Yên giai đoạn 2016 – 2018.....	45
Bảng 3.6 Tình trạng việc làm của thị xã Phổ Yên giai đoạn 2016-2018	47
Bảng 3.7 Quy mô và cơ cấu lao động có việc làm chia theo khu vực và giới tính của thị xã Phổ Yên giai đoạn 2016-2018.....	48
Bảng 3.8: Quy mô và cơ cấu lao động làm việc theo ngành kinh tế của thị xã Phổ Yên giai đoạn 2016-2018.....	50
Bảng 3.9: Quy mô và cơ cấu lao động có việc làm theo thành phần kinh tế của thị xã Phổ Yên giai đoạn 2016-2018.....	52
Bảng 3.10 Thu nhập bình quân của thị xã Phổ Yên giai đoạn 2016-2018	54
Bảng 3.11 Quy mô lao động làm việc trong ngành CN-XD thị xã Phổ Yên giai đoạn 2016-2018.....	56
Bảng 3.12 Số lượng DNVVN giai đoạn 2016-2018	57
Bảng 3.13: Quy mô lao động trong ngành dịch vụ giai đoạn 2016-2018.....	63
Bảng 3.14: Tình hình sử dụng quỹ Quốc gia GQVL giai đoạn 2016-2018.....	68

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Lịch sử phát triển xã hội loài người đã chứng minh, Nhà nước ra đời là một tất yếu khách quan gắn liền với sự phát triển của nền kinh tế hàng hóa tiền tệ. Để vận hành bộ máy Nhà nước, nhất thiết không thể thiếu sự tham gia của con người. Nếu như Nhà nước là trụ cột của hệ thống chính trị thì ĐNCBCC là lực lượng quan trọng trong vận hành bộ máy HCNN, giúp cỗ máy HCNN vận hành thông suốt, hiệu quả từ TW đến địa phương. Xuyên suốt các thời kì, ĐNCBCC luôn phát huy vai trò trong phát triển đất nước, được xem là nguồn tài sản vô cùng quý báu của Đảng và dân tộc, là “xương sống” của chính quyền. Vì vậy, chất lượng ĐNCBCC có tính quyết định đến chất lượng của nền HCNN, hiệu quả công tác QLNN và sự phát triển của quốc gia.

Ở nước ta, Đảng, Nhà nước luôn rất coi trọng vai trò của con người, luôn khẳng định quan điểm coi con người (đặc biệt là đối với CBCC) là trung tâm của sự phát triển, của công cuộc xây dựng và bảo vệ Tổ quốc. Hồ Chí Minh khẳng định: “Cán bộ là những người đem chính sách của Đảng, của Chính phủ giải thích cho dân chúng hiểu rõ và thi hành. Đồng thời đem tình hình của dân chúng báo cáo cho Đảng, cho Chính phủ hiểu rõ, để đặt chính sách cho đúng... Cán bộ là cái gốc của mọi công việc” (Hồ Chí Minh toàn tập, 2004).

Đất nước ta đang phấn đấu đẩy mạnh CNH, HĐH đất nước theo hướng công nghiệp hóa, ĐNCBCC của các Sở, Ban, ngành nói chung và của SCTTN nói riêng là đội ngũ đóng vai trò quan trọng trong thực hiện nhiệm vụ này. ĐNCBCC của Sở Công thương Thái Nguyên là lực lượng nòng cốt, tham mưu, điều hành và thực hiện các nhiệm vụ kinh tế chính trị của Ngành Công thương trên địa bàn tỉnh, thúc đẩy phát triển công nghiệp, thương mại, dịch vụ góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế - xã hội của tỉnh Thái Nguyên.

Mặc dù thời gian qua, được sự quan tâm của các cấp ủy và chính quyền tỉnh Thái Nguyên trong việc phát triển nhân sự ngành Công thương nói chung và SCTTN nói riêng nhưng một bộ phận CBCC đã bộc lộ những yếu kém không những về TĐCM mà còn cả yếu kém về PCCT, giảm sút ý chí cách mạng, năng lực QLNN còn thấp, độ tuổi trung bình cao, TĐCM chưa phù hợp với sự thay đổi của cơ chế chính sách mới,... mà trong đó yếu tố con người là nguyên nhân chủ chốt. Xuất phát từ tình hình trên và từ thực tế quá trình khảo sát tại SCTTN, tôi đã mạnh dạn lựa chọn đề tài: ***“Phát triển đội ngũ cán bộ, công chức tại Sở Công thương tỉnh Thái Nguyên”*** cho luận văn cao học của mình, từ đó đề xuất những giải pháp và kiến nghị để góp phần phát triển ĐNCBCC của Sở trong thời gian tới.